

ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

РАСПОРЯЖЕНИЕ
от 27 сентября 2011 г. N 1665-р

(в ред. [распоряжения](#) Правительства РФ от 12.09.2013 N 1632-р)

1. Утвердить прилагаемую [программу](#) "Подготовка управленческих кадров в сфере здравоохранения, образования и культуры в 2011 - 2014 годах".

(в ред. [распоряжения](#) Правительства РФ от 12.09.2013 N 1632-р)

2. Определить в соответствии с [пунктом 17.1 части 2 статьи 55](#) Федерального закона "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд" единственным исполнителем по оказанию услуг по подготовке управленческих кадров в сфере здравоохранения и образования в рамках реализации [Программы](#), утвержденной настоящим распоряжением, федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего профессионального образования "Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации".

3. Финансовое обеспечение реализации [Программы](#), утвержденной настоящим распоряжением, осуществлять в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных Минэкономразвития России в федеральном бюджете на указанные цели.

4. Минздравсоцразвития России, Минобрнауки России, Минкультуры России, Минфину России и Минэкономразвития России совместно с федеральным государственным бюджетным образовательным учреждением высшего профессионального образования "Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации" с участием экспертного совета при Комиссии по организации подготовки управленческих кадров для организаций народного хозяйства Российской Федерации осуществлять методическое сопровождение реализации [Программы](#), утвержденной настоящим распоряжением.

(в ред. [распоряжения](#) Правительства РФ от 12.09.2013 N 1632-р)

5. Минэкономразвития России совместно с федеральным государственным бюджетным образовательным учреждением высшего профессионального образования "Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации" осуществлять координацию мероприятий по отбору и направлению управленческих кадров на подготовку в рамках [Программы](#), утвержденной настоящим распоряжением.

Председатель Правительства
Российской Федерации
В.ПУТИН

Утверждена
распоряжением Правительства
Российской Федерации
от 27 сентября 2011 г. N 1665-р

ПРОГРАММА
"ПОДГОТОВКА УПРАВЛЕНЧЕСКИХ КАДРОВ В СФЕРЕ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ,
ОБРАЗОВАНИЯ И КУЛЬТУРЫ В 2011 - 2014 ГОДАХ"

(в ред. [распоряжения](#) Правительства РФ от 12.09.2013 N 1632-р)

ПАСПОРТ
программы "Подготовка управленческих кадров в сфере

**здравоохранения, образования и культуры
в 2011 - 2014 годах"**
(в ред. распоряжения Правительства РФ от 12.09.2013 N 1632-р)

- Наименование Программы - программа "Подготовка управленческих кадров в сфере здравоохранения, образования и культуры в 2011 - 2014 годах"
(в ред. распоряжения Правительства РФ от 12.09.2013 N 1632-р)
- Наименование, номер и дата принятия решения о разработке Программы - Постановление Правительства Российской Федерации от 24 марта 2007 г. N 177 "О подготовке управленческих кадров для организаций народного хозяйства Российской Федерации в 2007/08 - 2012/13 учебных годах";
порушение Президента Российской Федерации от 27 августа 2011 г. N Пр-2499;
резолуция Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации - Руководителя Аппарата Правительства Российской Федерации от 30 августа 2011 г. N ВВ-П17-6124;
порушение Председателя Правительства Российской Федерации от 7 февраля 2013 г. N ДМ-П17-679;
порушение Президента Российской Федерации от 17 августа 2013 г. N Пр-1938
(в ред. распоряжения Правительства РФ от 12.09.2013 N 1632-р)
- Координаторы Программы - Комиссия по организации подготовки управленческих кадров для организаций народного хозяйства Российской Федерации; Аппарат Правительства Российской Федерации
- Государственный заказчик Программы - Министерство экономического развития Российской Федерации
- Исполнитель мероприятий Программы - федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего профессионального образования "Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации"
- Участники Программы - преподаватели, участвующие в реализации Программы;
отобранные в установленном порядке управленческие кадры в сфере здравоохранения и образования, направленные субъектами Российской Федерации и органами местного самоуправления на подготовку (обучение в форме повышения квалификации и стажировки за рубежом):
руководители (заместители руководителя) органов управления здравоохранением субъектов Российской Федерации и

муниципальных образований;
главные врачи (заместители главного врача)
учреждений здравоохранения;
руководители (заместители руководителя)
органов управления образованием субъектов
Российской Федерации и муниципальных
образований;
директора (заместители директора)
учреждений общего образования;
отобранные в установленном порядке
управленческие кадры в сфере культуры,
направленные субъектами Российской
Федерации, руководители (заместители
руководителя) органов управления в сфере
культуры субъектов Российской Федерации

(в ред. распоряжения Правительства РФ от 12.09.2013 N 1632-р)

Цели Программы - обучение управленческих кадров в сфере здравоохранения и образования современным технологиям управления;
выработка подходов к обучению современным технологиям управления управленческих кадров в сфере культуры

(в ред. распоряжения Правительства РФ от 12.09.2013 N 1632-р)

Задачи Программы - осуществление повышения квалификации управленческих кадров в сфере здравоохранения и образования;
подготовка соответствующих учебно-методических материалов;
подготовка профессорско-преподавательского состава;
организация проведения зарубежных стажировок на базе ведущих медицинских и образовательных учреждений для участников Программы;
формирование банка проектов участников Программы;
создание информационной базы участников Программы;
формирование списков участников Программы, отобранных в установленном координаторами Программы порядке, для их рекомендации в кадровые резервы субъектов Российской Федерации, муниципальных образований и организаций;
формирование подходов к обучению управленческих кадров в сфере культуры

(в ред. распоряжения Правительства РФ от 12.09.2013 N 1632-р)

Срок и этапы реализации Программы - 2011 - 2014 годы.
Программа осуществляется в 2 этапа:
I этап - 2011 год;
II этап - 2012 - 2014 годы

Объем и источники - объем финансирования Программы на 2011 -

финансирования Программы	2014 годы составляет 1069600 тыс. рублей за счет средств федерального бюджета, из них: I этап (2011 год) – 325000 тыс. рублей; II этап (2012 – 2014 годы) – 744600 тыс. рублей (248200 тыс. рублей ежегодно)
Ожидаемые результаты реализации Программы	– подготовка до 15000 управленческих кадров в сфере здравоохранения, образования и культуры, владеющих современными управленческими компетенциями и технологиями; ускорение модернизационных процессов в социальной сфере; формирование новой учебно-методической базы на основе современных образовательных технологий подготовки высококвалифицированных управленческих кадров в сфере здравоохранения и образования
	(в ред. распоряжения Правительства РФ от 12.09.2013 N 1632-р)
Контроль выполнения Программы	– контроль за выполнением Программы осуществляют координатор Программы (Аппарат Правительства Российской Федерации) и государственный заказчик Программы

I. Характеристика проблемы, на решение которой направлена Программа

С 2011 года в субъектах Российской Федерации началась реализация региональных программ модернизации здравоохранения и программ модернизации региональных систем общего образования. Указанные программы рассчитаны на 2 года, ресурсное обеспечение осуществляется из средств бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования в объеме 460 млрд. рублей на здравоохранение и 120 млрд. рублей из федерального бюджета на образование.

Выделенные средства направляются на улучшение материально-технической базы учреждений здравоохранения и образования, повышение заработной платы работников здравоохранения и образования, внедрение информационных технологий в деятельность этих учреждений.

Наряду с улучшением материально-технической базы учреждений социальной сферы с 2011 года осуществляется реформа учреждений социальной сферы в соответствии с положениями [Федерального закона](#) "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений".

Деятельность субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления в рамках реформы бюджетной сферы направлена на инвентаризацию сети своих учреждений прежде всего в социальной сфере, создание учреждений соответствующих типов (казенные, бюджетные, автономные) и формирование для них государственных (муниципальных) заданий по оказанию государственных (муниципальных) услуг (работ) населению.

С целью установления единого формата предоставления государственных услуг населению в сфере здравоохранения и образования с 2011 года внедряются порядки и стандарты оказания медицинской помощи населению и федеральные государственные образовательные стандарты общего образования, а также получает дальнейшее развитие система предоставления государственных (муниципальных) услуг учреждениями культуры.

(в ред. [распоряжения](#) Правительства РФ от 12.09.2013 N 1632-р)

КонсультантПлюс: примечание.

Приказом Минздравсоцразвития РФ от 28.04.2011 N 364 утверждена [Концепция](#) создания единой государственной информационной системы в сфере здравоохранения.

В соответствии с программами информатизации здравоохранения и образования осуществляется внедрение информационных технологий в деятельность учреждений здравоохранения и образования.

Модернизационные процессы, реализуемые в сфере здравоохранения и образования, носят масштабный характер и требуют принятия своевременных и правильных управленческих решений на уровне каждого учреждения здравоохранения и образования, а также на уровне государства и органов местного самоуправления.

В сфере культуры процессы по модернизации и внедрению информационно-коммуникационных технологий осуществляются в пределах средств, предусмотренных на содержание учреждений культуры, а также в рамках федеральной целевой программы "Культура России (2012 - 2018 годы)", утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 3 марта 2012 г. N 186, государственной программы Российской Федерации "Развитие культуры и туризма" на 2013 - 2020 годы, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2012 г. N 2567-р, и региональных и муниципальных программ в сфере культуры.

(абзац введен распоряжением Правительства РФ от 12.09.2013 N 1632-р)

Программа "Подготовка управленческих кадров в сфере здравоохранения, образования и культуры в 2011 - 2014 годах" (далее - Программа) призвана обеспечить сопровождение проводимых реформ путем повышения профессиональных и управленческих компетенций руководителей органов власти всех уровней и учреждений здравоохранения и образования, а также сформировать подходы к обучению управленческих кадров в сфере культуры с целью реализации преобразований в сфере культуры.

(в ред. распоряжения Правительства РФ от 12.09.2013 N 1632-р)

Реализация Программы позволит:

подготовить до 15000 управленческих кадров в сфере здравоохранения и образования, владеющих современными управленческими компетенциями и технологиями;

ускорить модернизационные процессы в социальной сфере, переход учреждений здравоохранения, образования и культуры на предоставление государственных и муниципальных услуг в соответствии с порядками и стандартами оказания медицинской помощи населению и федеральными государственными образовательными стандартами общего образования, а также перечнями государственных (муниципальных) услуг в сфере культуры с целью повышения доступности качественных медицинских и образовательных услуг и услуг в сфере культуры населению Российской Федерации;

(в ред. распоряжения Правительства РФ от 12.09.2013 N 1632-р)

сформировать новую учебно-методическую базу на основе современных образовательных технологий подготовки высококвалифицированных управленческих кадров в сфере здравоохранения и образования с целью последующего ее использования организациями профессионального образования для подготовки управленческих кадров.

II. Цель и задачи Программы, ожидаемые результаты, сроки и этапы реализации Программы

Целью Программы является обучение управленческих кадров в сфере здравоохранения и образования современным технологиям управления для обеспечения эффективной реализации мероприятий программ модернизации здравоохранения субъектов Российской Федерации и программ модернизации региональных систем общего образования, реформы бюджетного сектора экономики, перевода учреждений на работу по государственному (муниципальному) заданию, а также модернизации социальной сферы, направленной на повышение доступности и качества медицинских и образовательных услуг и услуг в сфере культуры населению Российской Федерации.

(в ред. распоряжения Правительства РФ от 12.09.2013 N 1632-р)

Для достижения цели Программы предполагается решение следующих задач:

осуществление повышения квалификации управленческих кадров в сфере здравоохранения и образования с использованием современных образовательных технологий и привлечением ведущих экспертов, в том числе иностранных, а также руководящих работников федеральных органов исполнительной власти;

подготовка соответствующих учебно-методических материалов, включающих современные образовательные технологии и лучший мировой опыт в части управления и модернизации здравоохранения и образования, а также построение на их основе образовательного процесса в рамках реализации Программы;

подготовка профессорско-преподавательского состава, обеспечивающего образовательный процесс, путем повышения квалификации в соответствии с предлагаемыми современными технологиями обучения;

организация проведения зарубежных стажировок на базе ведущих медицинских и образовательных учреждений для отобранных в установленном порядке управленческих кадров в сфере здравоохранения и образования, направленных субъектами Российской Федерации и органами местного самоуправления на подготовку (обучение в форме повышения квалификации и стажировки за рубежом) (далее - участники Программы), чьи проекты были признаны лучшими;

формирование банка проектов, подготовленных участниками Программы по итогам обучения в рамках Программы, с размещением их на общедоступном сайте в сети Интернет и рекомендациями учреждениям здравоохранения и образования использовать их в практической деятельности;

создание информационной базы участников Программы;

формирование списков участников Программы, отобранных в установленном координаторами Программы порядке для их рекомендации в кадровые резервы субъектов Российской Федерации, муниципальных образований и организаций;

выработка подходов к обучению управленческих кадров в сфере культуры посредством проведения тематического семинара по актуальным проблемам управления в сфере культуры.

(абзац введен распоряжением Правительства РФ от 12.09.2013 N 1632-р)

III. Мероприятия Программы

Достижение цели и решение задач Программы предполагается осуществлять путем выполнения скоординированных по срокам, ресурсам и источникам финансового обеспечения мероприятий Программы.

Мероприятия Программы планируется реализовать в 2 этапа и сгруппировать по 4 направлениям.

В рамках направления осуществления повышения квалификации управленческих кадров в сфере здравоохранения и образования с использованием современных образовательных технологий и привлечением ведущих экспертов, в том числе иностранных, а также руководящих работников федеральных органов исполнительной власти планируется проведение:

в 2011 году:

обучения руководителей (заместителей руководителя) органов управления здравоохранением и образованием субъектов Российской Федерации и муниципальных образований (категория "А") в Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации (далее - Академия) - до 400 человек;

обучения главных врачей (заместителей главного врача) учреждений здравоохранения, директоров (заместителей директора) учреждений общего образования (категория "Б") в филиалах Академии во всех федеральных округах и по согласованию с государственным заказчиком Программы в учреждениях высшего профессионального образования - партнерах Академии - до 2600 человек;

в 2012 - 2014 годах:

обучения руководителей (заместителей руководителя) органов управления здравоохранением и образованием субъектов Российской Федерации и муниципальных образований (категория "А") в Академии - до 400 человек;

обучения главных врачей (заместителей главного врача) учреждений здравоохранения, директоров (заместителей директора) учреждений общего образования (категория "Б") в филиалах Академии во всех федеральных округах и по согласованию с государственным заказчиком Программы в учреждениях высшего профессионального образования - партнерах Академии - до 3600 человек.

В рамках этого направления планируемая продолжительность образовательных программ - 120 аудиторных часов.

Основу образовательных программ составят лекции и практические семинары по актуальным вопросам модернизации образования и здравоохранения.

По итогам завершения образовательных программ Академия сформирует банк проектов, которые разработаны участниками Программы и которые планируется разместить на общедоступном сайте в сети Интернет с открытым доступом и рекомендацией учреждениям здравоохранения и образования использовать их в практической деятельности.

Программы повышения квалификации участников Программы предполагают:

привлечение высококвалифицированных экспертов, в том числе иностранных, для преподавания

отдельных дисциплин в рамках указанного направления Программы;

привлечение в качестве преподавателей специальных дисциплин наиболее успешных руководителей и руководящих сотрудников органов управления здравоохранением и образованием субъектов Российской Федерации;

привлечение для информирования участников Программы руководителей (заместителей руководителей) и федеральных государственных служащих заинтересованных федеральных органов исполнительной власти (на бесплатной основе);

использование новых образовательных технологий, в частности проектного обучения, методик анализа и решения слушателями практических ситуаций, тренингов и компьютерных симуляторов;

проведение оценки управленческих компетенций участников Программы.

Академией планируется создание информационной базы участников Программы.

По итогам обучения будут сформированы списки участников Программы, отобранных в установленном координаторами Программы порядке для их рекомендации в кадровые резервы субъектов Российской Федерации, муниципальных образований и организаций.

В рамках направления подготовки соответствующих учебно-методических материалов, включающих современные образовательные технологии и лучший мировой опыт в части управления и модернизации здравоохранения и образования, и построения на их основе образовательного процесса планируется в 2011 году:

разработать учебно-методические комплексы;

разработать учебные модули, характеризующие проблемные ситуации, представляющие наилучшие практики реализации проектов модернизации здравоохранения и образования субъектов Российской Федерации, муниципальных органов управления здравоохранением и образованием, учреждений здравоохранения и образования;

разработать систему дистанционного обучения и осуществлять ее наполнение;

разработать компьютерные симуляторы по тематикам модернизации региональных систем здравоохранения и образования для использования в рамках реализации Программы;

проведение совещаний и семинаров по проблемам модернизации здравоохранения и образования для управленческих кадров в сфере образования и здравоохранения, а также по вопросам реализации Программы.

В рамках направления подготовки профессорско-преподавательского состава, обеспечивающего образовательный процесс в рамках реализации Программы (в форме повышения квалификации), на повышение квалификации планируется направить в 2011 году до 200 преподавателей, участвующих в реализации Программы.

Для преподавания в рамках реализации Программы планируется привлечь высококвалифицированных преподавателей, ведущих экспертов в сфере здравоохранения и образования, а также руководящих сотрудников федеральных органов исполнительной власти.

Повышение квалификации профессорско-преподавательского состава предполагается проводить с использованием современных образовательных технологий, в частности проектного метода обучения, разбора практических ситуаций и компьютерных симуляторов.

Планируемая продолжительность образовательной программы - 120 аудиторных часов.

В рамках направления организации проведения зарубежных стажировок на базе ведущих медицинских и образовательных учреждений проекты участников Программы, успешно завершивших обучение, представляются на рассмотрение координаторам Программы. По результатам оценки проектов ежегодно планируется направлять на зарубежные стажировки до 200 участников Программы (в 2013 году до 199 человек), чьи проекты были признаны лучшими.

(в ред. распоряжения Правительства РФ от 12.09.2013 N 1632-р)

Предполагается, что по итогам прохождения зарубежных стажировок участники Программы будут представлять индивидуальные отчеты, отражающие возможность и способы использования изученного в период стажировки опыта при модернизации соответствующей сферы или учреждения. Указанные отчеты будут размещены на общедоступном сайте в сети Интернет для изучения и практического применения.

Зарубежные стажировки планируется проводить в странах, добившихся значительных успехов в ходе модернизации национальных систем здравоохранения и образования на базе учреждений, чьи технологии управления и организации деятельности могут быть использованы для модернизации здравоохранения и образования.

С целью реализации преобразований в сфере культуры планируется проведение в 2013 году

тематического семинара по актуальным проблемам управления в сфере культуры с привлечением руководителей (заместителей руководителя) и федеральных государственных служащих заинтересованных федеральных органов исполнительной власти (на бесплатной основе), высококвалифицированных экспертов, в том числе иностранных, для руководителей (заместителей руководителя) органов управления в сфере культуры субъектов Российской Федерации.
(абзац введен [распоряжением](#) Правительства РФ от 12.09.2013 N 1632-р)

IV. Ресурсное обеспечение Программы

Финансовое обеспечение Программы в 2011 - 2014 годах осуществляется за счет средств федерального бюджета, предусматриваемых на реализацию мероприятий Программы, и составляет 1069600 тыс. рублей, в том числе на I этапе Программы (2011 год) - 325000 тыс. рублей, на II этапе Программы (2012 - 2014 годы) - 744600 тыс. рублей (по 248200 тыс. рублей ежегодно).

V. Реализация Программы и контроль за ходом выполнения ее мероприятий

Контроль за выполнением Программы осуществляют координатор Программы (Аппарат Правительства Российской Федерации) и государственный заказчик Программы, которые обеспечивают рассмотрение результатов мероприятий Программы на заседаниях Комиссии по организации подготовки управленческих кадров для организаций народного хозяйства Российской Федерации.

Государственный заказчик Программы обеспечивает размещение заказов на выполнение работ по реализации Программы в соответствии с Федеральным [законом](#) "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд" и осуществляет контроль за ходом реализации Программы.

VI. Ожидаемые результаты реализации Программы

Реализация Программы позволит достичь следующих результатов:

подготовить до 15000 управленческих кадров в сфере здравоохранения и образования, владеющих современными управленческими компетенциями и технологиями;

ускорить модернизационные процессы в социальной сфере, переход учреждений здравоохранения и образования на предоставление государственных и муниципальных услуг в соответствии с порядками и стандартами оказания медицинской помощи населению и федеральными государственными образовательными стандартами общего образования с целью повышения доступности и качества медицинских и образовательных услуг, а также услуг в сфере культуры населению Российской Федерации;

(в ред. [распоряжения](#) Правительства РФ от 12.09.2013 N 1632-р)

сформировать новую учебно-методическую базу на основе современных образовательных технологий подготовки высококвалифицированных управленческих кадров в сфере здравоохранения и образования с целью последующего использования при подготовке управленческих кадров.
